

ЗАТВЕРДЖЕНО

Розпорядження голови

облдержадміністрації

«24 » квітня 2020 року №271/0/5-20

(у редакції розпорядження

голови облдержадміністрації

№ _____)

АНТИКОРУПЦІЙНА ПРОГРАМА

Львівської обласної державної адміністрації

на 2020-2021 роки

I. ВИЗНАЧЕННЯ ЗАСАД ЗАГАЛЬНОЇ ВІДОМЧОЇ ПОЛІТИКИ ЩОДО ЗАПОБІГАННЯ ТА ПРОТИДІЇ КОРУПЦІЇ У ВІДПОВІДНІЙ СФЕРІ, ЗАХОДИ З ЇХ РЕАЛІЗАЦІЇ, А ТАКОЖ З ВИКОНАННЯ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ СТРАТЕГІЇ ТА ДЕРЖАВНОЇ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПРОГРАМИ

Львівська обласна державна адміністрація здійснює повноваження на території відповідної адміністративно-територіальної одиниці (Львівської області).

Облдержадміністрація у своїй діяльності керується Конституцією України, Законом України «Про місцеві державні адміністрації» та іншими законами України, актами Президента України та постановами Верховної Ради України, прийнятими відповідно до Конституції та законів України, актами Кабінету Міністрів України, органів виконавчої влади вищого рівня.

Антикорупційну програму облдержадміністрації розроблено відповідно до:

- статті 19 Закону України «Про запобігання корупції»;
- Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02.12.2016 №126, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28.12.2016 за №1718/29848;
- Методичних рекомендацій щодо підготовки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 19.01.2017 №31;
- Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08.12.2017 № 1379, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22.01.2018 за № 87/31539.

Основною метою Антикорупційної програми є впровадження комплексних заходів щодо забезпечення виконання державної антикорупційної політики України в апараті та структурних підрозділах обласної державної адміністрації.

Політика щодо запобігання і протидії корупції ґрунтується на принципах:

- верховенства права;
- доброчесності на публічній службі;
- формування негативного ставлення до корупції;
- невідворотності покарання за корупційні правопорушення;
- ефективності та законності використання бюджетних коштів;
- прозорості та відкритості діяльності;
- залучення громадськості до здійснення антикорупційних заходів;
- участі працівників облдержадміністрації у формуванні та реалізації антикорупційних стандартів і процедур;
- відповідальності та невідворотності покарання для працівників незалежно від займаної посади та інших умов у разі вчинення ними корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень;
- регулярного моніторингу ефективності впроваджених антикорупційних заходів.

Заходами з реалізації загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у сфері діяльності обласної державної адміністрації є:

- впровадження системного підходу до запобігання корупції на основі результатів аналізу корупційних ризиків, затвердження та виконання Антикорупційної програми облдержадміністрації, а також комплексного дослідження та перевірки проєктів розпоряджень голови облдержадміністрації з метою виявлення причин, що призводять або можуть призвести до вчинення корупційних правопорушень чи правопорушень, пов'язаних з корупцією, під час їх виконання, усунення корупціогенних чинників;

- опрацювання проєктів нормативно-правових та організаційно-розпорядчих актів облдержадміністрації щодо виявлення корупційних ризиків та встановлення їх відповідності законодавству;
- впровадження технологій електронного урядування;
- встановлення чітких правил поведінки для працівників обласної державної адміністрації та процедур, які обмежують або виключають ризики вчинення корупційних правопорушень у процесі виконання повноважень, визначених Законом України «Про місцеві державні адміністрації»;
- забезпечення доступу до публічної інформації та дотримання принципів прозорості та неупередженості при публічному висвітлюванні на офіційному вебсайті суспільно важливої інформації з питань діяльності облдержадміністрації;
- забезпечення доступу громадськості до обговорення проєктів нормативно-правових актів обласної державної адміністрації;
- забезпечення можливості для внесення повідомлень про корупцію, зокрема через спеціальні телефонні лінії, офіційні вебсайти, засоби електронного зв'язку;
- забезпечення конфіденційності інформації про осіб, які добросовісно повідомляють про можливі факти корупційних чи пов'язаних з корупцією правопорушень або про факти підбурення їх до вчинення корупційних правопорушень;
- забезпечення обізнаності осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, із законодавством щодо доброчесності на публічній службі, проведення навчань із запобігання, виявлення і протидії корупції для працівників державних органів, органів місцевого самоврядування на постійній основі;

- забезпечення поінформованості громадськості про здійснення заходів щодо запобігання і протидії корупції;
- залучення представників громадськості до участі в роботі дорадчих органів при обласній державній адміністрації;
- надання методичної, організаційної та консультаційної допомоги з питань дотримання вимог антикорупційного законодавства, у т.ч. щодо вимог фінансового контролю, працівникам місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, керівникам комунальних закладів;
- інформування спеціально уповноважених суб'єктів у сфері протидії корупції про випадки вчинення корупційних правопорушень в обласній державній адміністрації;
- припинення державної служби державних службовців, стосовно яких набрали законної сили рішення суду про притягнення до адміністративної відповідальності за корупційне або пов'язане з корупцією правопорушення, обвинувальний вирок суду за вчинення умисного злочину та (або) встановлення заборони займатися діяльністю, пов'язаною з виконанням функцій держави;
- ведення обліку працівників обласної державної адміністрації, яких притягнуто до відповідальності за порушення антикорупційного законодавства;
- проведення службових розслідувань з метою виявлення та усунення причин і умов, що сприяли вчиненню корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення, за поданням спеціально уповноваженого суб'єкта у сфері протидії корупції або приписом Національного агентства з питань запобігання корупції;
- співпраця з інститутами громадянського суспільства та викривачами (особами, які надають допомогу в запобіганні і протидії корупції);

- створення добросовісної публічної служби та забезпечення дотримання етичних стандартів для осіб, уповноважених на виконання функцій держави;
- створення ефективної системи фінансового контролю, включаючи контроль за своєчасним поданням декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, шляхом їх заповнення на вебсайті Національного агентства з питань запобігання корупції;
- усунення корупціогенних чинників у процедурах державних закупівель;
- усунення передумов вчинення корупційних правопорушень під час надання адміністративних послуг;
- інші заходи щодо запобігання корупції, визначені законодавством України.

II. ОЦІНКА КОРУПЦІЙНИХ РИЗИКІВ У ДІЯЛЬНОСТІ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ, ПРИЧИНИ, ЩО ЇХ ПОРОДЖУЮТЬ, ТА УМОВИ, ЩО ЇМ СПРИЯЮТЬ

Основним напрямом у запобіганні та протидії корупції є оцінка корупційних ризиків, спрямованих на виявлення найбільш вразливих до корупції процесів, які мають місце під час здійснення посадовими особами своїх повноважень, а також причин та умов, що сприяють виникненню корупційних схем.

Розпорядженням голови обласної державної адміністрації від 31.01.2020 №42/0/5-20 створено комісію з оцінки корупційних ризиків обласної державної адміністрації (далі - Комісія), затверджено її персональний склад та Положення про неї.

Комісія провела оцінку корупційних ризиків у роботі облдержадміністрації на основі комплексу правил і процедур щодо оцінки корупційних ризиків у діяльності облдержадміністрації, що визначені

Методологією оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженою рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02.12.2016 № 126, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28.12.2016 за № 1718/29848, та Методичними рекомендаціями щодо підготовки антикорупційних програм органів влади, затвердженими рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 19.01.2017 № 3 1 .

Комісією проведено ідентифікацію ймовірних корупційних ризиків та їх оцінку в облдержадміністрації за такими напрямками: робота з вхідною кореспонденцією, здійснення публічних закупівель, забезпечення доступу до публічної інформації, управління персоналом та професійне навчання, надання адміністративних послуг, управління фінансовими ресурсами, здійснення внутрішнього аудиту, дотримання антикорупційного законодавства.

Крім, того враховуючи наказ Національного агентства з питань запобігання корупції від 22.09.2020 № 420/20 «Про відмову у погодженні (непогодженні) антикорупційної програми Львівської обласної державної адміністрації на 2020-2021 роки».

Комісією 01.10.2020 було проведено додаткову оцінку та ідентифікацію корупційних ризиків у діяльності Львівської обласної державної адміністрації.

За підсумками роботи Комісії було складено Звіт за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності облдержадміністрації, що додається (додаток 1 до Програми).

ІІІ. ЗАХОДИ ЩОДО УСУНЕННЯ ВИЯВЛЕНИХ КОРУПЦІЙНИХ РИЗИКІВ. ВИЗНАЧЕННЯ ОСІБ, ВІДПОВІДАЛЬНИХ ЗА ЇХ ВИКОНАННЯ, СТРОКИ ТА НЕОБХІДНІ РЕСУРСИ

За результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності облдержадміністрації Програмою передбачено конкретні завдання і заходи, направлені на усунення виявлених корупційних ризиків, що полягають у визнанні можливих механізмів протидії та запобігання

корупційним ризикам, містять пропозиції щодо шляхів реалізації та спрямовані на ліквідацію або мінімізацію умов (причин) їх виникнення (додаток 2 до Звіту за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності облдержадміністрації).

IV. НАВЧАННЯ ТА ЗАХОДИ З ПОШИРЕННЯ ІНФОРМАЦІЇ ЩОДО ПРОГРАМ АНТИКОРУПЦІЙНОГО СПРЯМУВАННЯ

Для забезпечення проведення організаційної та роз'яснювальної роботи з питань запобігання, виявлення і протидії корупції серед посадових осіб, з метою підвищення рівня їх правової культури сектором запобігання корупції апарату облдержадміністрації проводитимуться презентації, навчання, тренінги, круглі столи відповідно до плану-графіку навчань та заходів з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування для державних службовців і посадових осіб органів місцевого самоврядування на 2020-2021 роки (додаток 2 до Програми).

V. ПРОЦЕДУРИ ЩОДО МОНІТОРИНГУ, ОЦІНКИ ВИКОНАННЯ ТА ПЕРІОДИЧНОГО ПЕРЕГЛЯДУ ПРОГРАМ

Дія цієї Програми поширюється на державних службовців апарату та структурних підрозділів облдержадміністрації, посадових осіб юридичних осіб публічного права, засновником яких є облдержадміністрація, інших виконавців заходів, зазначених у Програмі.

Моніторинг, оцінка виконання Програми проводиться керівником апарату облдержадміністрації, поточний моніторинг стану її реалізації – сектором запобігання корупції апарату облдержадміністрації.

Сектор запобігання корупції апарату облдержадміністрації:

щоквартально здійснює моніторинг виконання Антикорупційної програми, оцінку її ефективності за такими критеріями: своєчасність виконання, повнота реалізації, стан досягнення мети;

щоквартально забезпечує узагальнення наданих співвиконавцями Програми інформацій про стан її виконання до 05 числа місяця, наступного за звітним, для інформування керівництва облдержадміністрації до 10 числа місяця, наступного за звітним періодом;

постійно за результатами оцінки виконання Програми, при змінах та доповненнях чинного антикорупційного законодавства України, затвердження антикорупційної стратегії та державної програми з її реалізації, у разі висловлення Національним агентством з питань запобігання корупції обов'язкових для розгляду пропозицій, встановлення за результатами оцінки виконання Програми невідомості визначених заходів вносить пропозиції голові облдержадміністрації щодо її перегляду та внесення змін.

Захід вважати виконаним у повному обсязі щодо:

ініціювання внесення змін до законодавства – з дати направлення пропозицій суб'єкту нормотворення;

підготовки організаційно-розпорядчого документа – з дати підписання уповноваженою особою;

навчання – з дати проведення заходу;

ініціювання змін до законодавства – у разі, якщо пропозиції внесені суб'єкту нормотворення не пізніше терміну, визначеного Програмою;

підготовки організаційно-розпорядчого документа – у разі, якщо його підписано уповноваженою особою не пізніше терміну, визначеного Програмою;

За результатами оцінки Програми, а також з урахуванням змін і доповнень чинного законодавства України голові облдержадміністрації вносяться пропозиції щодо перегляду Програми.

Після прийняття Антикорупційної стратегії України і державної програми щодо її реалізації до Програми будуть внесені відповідні зміни та доповнення.

Після закінчення терміну дії Програми розробляється проєкт Антикорупційної програми облдержадміністрації на наступний рік.

**Т.в.о завідувача сектору
запобігання корупції апарату
облдержадміністрації**

Ю. ЮРЕВИЧ